明水县矿产资源规划

(2016-2020年)

明水县人民政府

二〇一八年九月

明水县矿产资源规划

(2016—2020年)

编制单位：明水县国土资源局

黑龙江省区域地质调查所

编制人员：刘玲玲 郭小龙 田 侠

张志成 柳志会 王文玲

于静莲 李 强

编制时间：2018年9月

目 录

总 则.....	- 1 -
一、 现状与形势.....	- 2 -
(一) 矿产资源概况及开发利用现状	- 3 -
(二) 第二轮矿产资源规划实施成效	- 6 -
(三) 形势与要求	- 7 -
二、 指导思想、基本原则与规划目标	- 8 -
(一) 指导思想	- 8 -
(二) 基本原则	- 9 -
(三) 2020 年规划目标	- 10 -
(四) 2025 年目标展望	- 11 -
三、 矿产开发与资源产业布局	- 12 -
(一) 矿产资源勘查开发调控方向	- 12 -
(二) 矿产资源产业重点发展区域	- 14 -
(三) 矿业布局优化调整与转型升级	- 14 -
四、 严格规范砖瓦用粘土、建筑用砂资源开发管理	- 15 -
(一) 合理调控开采总量	- 15 -
(二) 优化资源开采布局	- 15 -
(三) 严格开采规划准入管理	- 16 -
五、 加强矿山地质环境保护与治理	- 18 -
(一) 加强矿山地质环境保护	- 18 -
(二) 实施矿山地质环境治理重点项目	- 20 -

(三) 创新矿山地质环境治理恢复工作机制	- 20 -
六、 积极发展绿色矿山	- 22 -
(一) 推进绿色矿山建设	- 22 -
(二) 绿色矿山管理措施	- 22 -
七、 矿业权设置区划及监督管理	- 23 -
(一) 探矿权设置	- 23 -
(二) 采矿权设置	- 23 -
(三) 严格勘查开发监督管理	- 24 -
八、 规划实施管理	- 25 -

附图目录

序号	图名	比例尺
1	明水县矿产资源分布图	1: 100000
2	明水县矿产资源开发利用现状图	1: 100000
3	明水县矿产资源勘查规划图	1: 100000
4	明水县矿产资源开发利用及保护规划图	1: 100000
5	明水县矿山地质环境重点治理区规划图	1: 100000

附表目录

规划附表:

附表 1: 规划基期明水县主要矿产资源储量表

附表 2: 规划基期明水县主要矿产开发利用现状表

附表 3: 明水县矿产资源勘查分区表

附表 4: 明水县主要矿产资源探矿权设置区划表

附表 5: 明水县矿产资源开采分区表

附表 6: 明水县主要矿产资源采矿权设置区划表

附表 7: 明水县矿产资源开发重大项目规划表

附表 8: 明水县主要矿产矿山最低开采规模规划表

附表 9: 明水县主要矿区最低开采规模规划表

附表 10: 明水县矿山地质环境及矿区损毁土地重点治理区规划表

总 则

《明水县矿产资源规划（2016—2020年）》（以下简称《规划》）是“十三五”时期明水县矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件，是落实省、市矿产资源战略，加强和改善我县矿产资源管理的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查和开发利用活动的重要依据。

《规划》的编制工作是按照《国土资源部关于开展第三轮矿产资源规划编制工作的通知》（国土资发[2014]35号）的要求及国土资源部办公厅关于印发《省级矿产资源总体规划编制技术规程》和《市县级矿产资源总体规划编制指导意见》的通知（国土资厅发[2015]9号），《规划》依据《中华人民共和国矿产资源法》及实施细则等法律法规、《矿产资源规划实施管理办法》、《黑龙江省地质环境保护条例》、《黑龙江省矿产资源总体规划（2016—2020年）》、《黑龙江省人民政府关于推动矿产资源开发和产业化发展的意见》（黑政发[2016]1号《绥化市矿产资源规划（2016-2020年）》、《绥化市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《明水县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等部门规章等编制。

《规划》细化和落实省级、市级矿产资源规划的目标与任务，有序安排“十三五”时期明水县各类矿产资源勘查、开发利用与保护。涉及明水县矿产资源开发利用活动的相关行业规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》以 2015 年为基准年，2016—2020 年为规划期，展望至 2025 年。规划范围为明水县所辖行政区范围。

一、现状与形势

明水县位于黑龙江省的西南部，松嫩平原的西北部。东与海伦接壤，西与林甸毗邻，南靠青冈，北依拜泉。东西长 86 公里，南北宽 31.5 公里。县城距绥化市 153 公里，距省会哈尔滨市 182 公里。县东部是小兴安岭余脉之丘陵地带。岗坡连绵起伏，沟壑纵横交错。西部属松嫩平原、平坦开阔。全县海拔平均 249 米，海拔最高程 294 米（永兴镇刘正己屯）。最低程 156.7 米，（县西南角通达马场）。

明水县属中温带大陆性季风气候，平均气温 2.9℃，气候特点是冬季漫长寒冷干燥，夏季温热多雨，春季降水少，多大风，秋季降水适中。西部和南部是开阔平原，风速大，气温偏高，降水偏少。东部和北部是丘陵漫岗地区，风速小，气温偏低，降水多。每年无霜期在 124 天左右。

全县总面积 2308 平方公里，辖 5 个镇、7 个乡（明水镇、兴仁镇、永兴镇、崇德镇、通达镇；双兴乡、永久乡、树人乡、光荣乡、繁荣乡、通泉乡、育林乡）。全县人口 37 万，耕地面积 209 万亩，草原 70 万亩，林地 61.7 万亩。耕地基本肥力较好，属于好的和较好的占 48.89%，中等的占 35.4%，较低的仅占 15.71%；除盐土、碱土外，酸碱度 PH 均属中性。

我县经济以农业为主，属于半农、半牧县。主要粮食作物有玉米、

大豆、小麦、谷子等。主要经济作物有马铃薯、甜菜、亚麻、红椒等；畜牧业以养猪、牛、马、羊为主，已向基地化、区域化、规模化发展，建成了肉牛、水果、大豆、亚麻、蔬菜、玉米、大鹅等生产基地。

2015 年明水县地区生产总值 55.58 亿元，第一产业实现生产总值 28.52 亿元，第二产业生产总值 19.46 亿元，第三产业生产总值 7.6 亿元，固定资产投资完成 11.51 亿元。农林牧渔业总产值 43.25 亿元，其中农业总产值占比重较大为 27.40 万元，林业总产值 0.37 万元，牧业总产值 14.62 万元，渔业总产值 0.69 万元，矿业产值 383 万元。

（一）矿产资源概况及开发利用现状

1、矿产资源调查评价与勘查

经过多年地质找矿工作，全县矿产勘查步伐明显加快。完成 1963 年松辽盆地绥化地区石油地质普查、1996 年明水县地下水资源调查评价、2002 年明水县建筑（铸型）砂矿普查、2010 年 1:25 万海伦县幅建造构造图（L52C001001）、2011-2013 年黑龙江省 1:25 万海伦县区域重力调查工作、2011 年明水县永兴膨润土矿踏勘。2012 年明水县国土资源局在露头处进行了 5 个浅钻施工，孔深约 10m，根据钻孔资料显示，上部膨润土呈灰白色，初步认为属质量较好的钙基膨润土矿。2012 年黑龙江省水文地质工程地质勘察院在明水镇开展了地热资源普查，成功发现明水中、低温中型地热田，可采热能为 15.68MW。近年来，明水县矿产资源调查评价与勘查转入以膨润土和地热为重

点。

截至 2015 年底，全县已发现的矿产资源除地下水外，有地热、膨润土、砖瓦用粘土、开采建筑用砂 4 个矿种，矿区 6 处，其中：大型矿区 1 处，中型矿区 1 处，小型矿区 4 处。

截至 2015 年底，全县已设探矿权总数 2 处，勘查程度达到详查。登记勘查工作面积 205.79 平方公里，占全县总面积 8.9%。其中：“黑龙江省明水县永兴膨润土矿详查”，登记勘查工作面积 4.66 平方公里，勘查矿种为膨润土、基本查明详查区膨润土矿床特征，圈定主要矿体 2 条，确定矿石的工业类型属钙基膨润土，查明矿石资源量 5858.4 万吨。“黑龙江省明水县后备水源地供水水文地质详查”，登记勘查面积 201.13 平方公里，勘查矿种为地下水，基本完成了水文地质调查，并编制完成工作报告。

专栏一

探矿权设置现状

序号	名称	勘查程度	面积 (平方公里)
1	黑龙江省明水县永兴膨润土矿详查	详查	4.66
2	黑龙江省明水县后备水源地供水水文地质详查项目	详查	201.13

2、矿产资源开发利用与保护现状

明水县矿产资源匮乏，种类较少，全县已发现的矿产有 5 种，分别为地热、膨润土、砖瓦用粘土、建筑用砂及地下水。目前正在开采利用的矿种仅为砖瓦用粘土，探明储量较少，矿山数量少，现仅为 4 家正在开采矿山，均为小型矿山企业，砖瓦用粘土价格偏低、成本偏高，销售仅供应县内。人均资源量不足，资源供需失衡，不能满足县内发展建设需求，现开采的矿山均为老矿山，过采及现采掘面积较大，

而且基本未进行复垦，根据现情况，建议各矿山企业需做到边生产边复垦，把“在保护中开发、在开发中保护”的精神落到实处。

截至 2015 年末，共有矿山采矿权 4 宗，开采矿种均为砖瓦用粘土，且为小型矿山，占有面积为 0.58 平方公里。其中：股份有限公司 1 个，集体企业 1 个，私营独资企业 1 个，其他企业 1 个。砖厂占用砖瓦用粘土资源量 75.88 万立方米，从业人数 320 人。年开采量为 6 万立方米。

专栏二

采矿权设置现状

序号	名称	开采矿种	面积 (平方公里)
1	明水县通泉五星制砖厂	砖瓦用粘土	0.0214
2	明水县永兴镇前锋制砖厂	砖瓦用粘土	0.1135
3	明水县团结乡制砖厂（1、2 号矿区）	砖瓦用粘土	0.203
4	明水县龙飞制砖有限公司	砖瓦用粘土	0.2464

3、矿山地质环境治理保护与治理恢复

县内开采矿山均为砖瓦用粘土，正在开采矿山数 4 处，矿山登记面积 58.43 公顷，露天采场面积 31.57 公顷。已全部完成评审治理方案编制。矿山企业缴存矿山地质环境恢复治理保证金总额 35 万元。

截止 2015 年末，“十二五”规划实施以来，关闭砖瓦用粘土矿山 3 处，已治理 1 处，治理面积 11.76 公顷。砖瓦用粘土开采方式属于露天开采，对地表植被等地质环境破坏较大，多年来，在矿产资源的开发利用过程中，我县矿业仍然属于资源开发的传统发展思路，在“在保护中开发，在开发中保护”的方针贯彻落实难度较大，企业一是只注重经济效益，二是收益无法支付矿山恢复治理费用，三是忽视生态环境保护，导致生态环境遭到严重的破坏，水土流失、土地损毁及植

被破坏等地质灾害。县内遗留矿山占地需恢复治理面积 133.24 公顷，尚未进行治理，目前急需实施矿山地质环境治理恢复工程项目 4 处，以历史遗留或早已关闭的矿山为主，破坏面积 42.64 公顷。

4、矿业经济发展现状

2015 年全县矿业完成工业产值 383 万元。占全县国民生产总值 0.07%，矿业经济在县域经济贡献很小，还未形成一定规模的矿业经济。

明水县地热资源的开发利用将对明水县的经济起到推动作用，将拉动明水县社会经济发展和改善人民生活水平。

（二）第二轮矿产资源规划实施成效

上轮规划在矿产资源调查评价与勘查、开发利用与保护、矿山生态环境保护与恢复治理 3 个方面设定了 6 项目标指标。规划确定的目标部分尚未实现。未完成规划确定的矿山数量和治理面积。但“十二五”规划实施以来，按照上级主管部门的部署，全县矿山布局调整基本合理。规范了矿业秩序，矿业权市场建设有序推进，矿山生态环境得到改善。

1、规范了矿业秩序

按照“一矿一主、有序统一、规模开采”原则，关小压劣，扶优扶强的原则，至 2015 年底，关闭采矿权 3 宗。红砖产量由 4850 万块减少至 1200 万块。矿山总数得到控制，砖瓦粘土开采量得到稳定。

2、矿产资源勘查开发布局趋于合理并提高了保护水平

区域中“爱国水库自然保护区”等4个限制勘查区及“明水县通泉五星制砖厂”等7个限制开采区及“黑龙江省明水县永兴膨润土矿”鼓励勘查区的矿产资源开发布局逐渐趋于合理，并取得了明显成效。

3、矿山地质环境恢复治理取得初步成效

经二轮规划，我县已完成了关闭矿山“明水县兴仁镇合企砖厂”恢复治理工作，从中获得了相当宝贵的工作经验，并对保护环境取得了初步成效。

（三）形势与要求

1、资源开发与矿业发展面临的新形势

“十三五”时期，明水县围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念和实施“大爱、富裕、生态、平安、活力、厚德”六大明水建设为主旨，提升明水县战略升级发展，建设新明水，推进城乡一体化建设，实现经济健康高效的稳健增长。因此矿产资源工作必须适应明水县经济发展的新要求。

为实施“六大”明水建设，明水县“十三五”期间继续加大基础设施建设，则对能源、建材等矿产品原料的需求保持上升势头，矿产资源刚性需求旺盛，矿产资源开发利用要主动适应经济发展新常态提出的新任务、新要求。当前，我县矿业发展面临的形势呈现如下特点：第一，环境约束趋紧，严重制约矿业发展。第二，明水县仅发现5种矿产。地热（未利用）、膨润土（未利用）、砖瓦用粘土、建筑用砂、地下水（未利用）。矿产资源匮乏。创新驱动动力不足，矿业经济对国

民经济发展的贡献较小的局面一时难以改变。

2、矿产资源勘查开发利用与保护的主要任务

(1) 继续加强膨润土矿产的勘查找矿工作，增加非金属矿产资源储备基地，为缓解我县矿产供应严重不足找寻出路。

(2) 加强我县能源、非金属矿产资源的开发利用。以“五大”发展理念为指导，破解资源环境约束趋紧的难题，从研发实心粘土砖的替代产品入手，最大限度的减少对耕地的破坏。推进我县地热、膨润土矿产资源的开发利用，利用优势资源，扩大规模，拓展市场，助推我县矿业经济发展。

二、指导思想、基本原则与规划目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，牢牢把握“创新、协调、绿色、开放、共享”和“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚守发展和生态两条底线。主动适应经济发展新常态，以生态环境保护为前提，以提高资源保障能力为宗旨，统筹安排矿产资源勘查、开发、保护等各项工作。以改革创新为动力，贯彻落实省、市和矿产资源规划在我县的工作，推进明水县地热、膨润土矿产资源的勘查开发，合理利用砖瓦用粘土、建筑用砂等矿产，促进全县矿山经济持续有序地发展。以布局与结构调整为主线，以发展绿色矿业为契机，推进矿山地质环境保护与治理恢复工作，为全面

建成小康社会提供坚实支撑和保障。

(二) 基本原则

1、坚持以经济社会发展需求为导向，提升县域矿产资源保障能力

以市场为导向，突出重点，统筹规划，因地制宜，优先发展地热可再生能源及膨润土为主的特色矿业，从我县实际出发，立足县域经济社会发展对矿产资源的需求，提升矿产资源的区域辐射和保障能力，适应我县经济社会转型发展的新要求，建立矿业经济发展新格局。

2、坚持生态环境优先，资源绿色开发与环境保护并重

坚持环境优先，发展绿色矿业，矿业开发要与资源环境承载力相匹配。统筹资源开发的经济效益和环境效益，强化矿区生态环境保护，严禁在生态保护红线区勘查开发矿产资源，坚持绿水青山就是金山银山，牢牢守住山青、天蓝、水清、地洁四条生态底线。

3、推进矿地统筹，实现协调发展

统筹安排矿产资源开发利用和环境治理恢复工作，协调矿产资源开发与土地利用、环境保护、城乡建设关系，实现资源开发、环境保护和区域经济的共同发展。

4、使市场在资源配置中起绝对性作用和更好发挥政府作用

按照建立完善社会主义市场经济体制的要求和矿产资源勘查开发运行规律，以市场调解为导向，以宏观调控为杠杆，创造平等竞争和公开、有序、健全、统一的市场环境。充分发挥市场配置资源的绝

对性作用和宏观调控的引导约束作用。

（三）2020 年规划目标

1、矿业对国民经济的支撑作用有所改善

“十三五期间”主要开发利用为地热、砖瓦用粘土、建筑用砂矿产资源。到 2020 年，预测实现矿业总产值 1000 万元。

2、地质找矿取得突破

在规划期内，加大基础地质调查和矿产资源勘查力度，争取在全县形成新的找矿突破，力争新增 1—2 处可供详查的大中型膨润土矿产地，预期膨润土矿产地 333+334 级矿石量 5000 万吨，增加我县资源储备，提高矿产资源保障能力。

3、矿产资源开发利用与保护水平得到有效调控

到 2020 年，全县矿山总数控制在 10 个以内，稳步推进地热能矿产的开发利用。科学、合理调控全县矿山布局，优化资源配置，至规划期末，砖瓦用粘土年开采量控制在 8 万立方米/年。建筑用砂年开采量控制在 10 万立方米/年。地热能年开采规模 13.4 万立方米/年。

4、矿业转型升级与绿色矿业建设取得进展

到 2020 年，新增 1 家地热矿山，积极发展绿色矿山。为适应明水县工程建设需求新增建筑用粘土取土场 3 处，建筑用砂 3 处。大中型矿山比例由 2015 年的 20%提高到 30%。矿山开采回采率达到 95%以上，切实提高资源综合利用率和综合利用水平；

5、矿山地质环境状况得到较大改善

积极发展绿色矿业，加强我县矿山地质环境保护与治理，到 2020 年，生产矿山按照“边生产、边治理”的原则进行整治，矿山地质环境治理不欠新帐，全县生产矿山地质环境治理率应达到 60%以上。新建矿山必须达到绿色矿山建设标准。矿山地质环境监测率应达到 100%，完成 4 项矿山地质环境保护与恢复治理重点工程，治理面积 0.426 平方公里。历史遗留矿山地质环境恢复治理率达到 30%以上，矿山地质环境状况得到明显好转，形成绿色矿山新格局；

专栏三 矿产资源开发利用调控指标

类别	指标名称	规划指标		属性
地质矿产 勘查	探矿权数量	已设	2	预期性
		保留	2	预期性
		拟设	1	预期性
	新发现大中型矿产地	1-2		预期性
矿产资源 开发与 保护	年开采总量	地热(万立方米/年)	13.4	预期性
		建筑用砂	10 万立方米	
		砖瓦用粘土(万立方米)	8 万立方米	预期性
	矿山数量	控制在 10 个以内		约束性
	大中型矿山比例	30%		预期性
	矿山开采回采率达标	95%以上		约束性
经济矿业	矿业总产值	1500 万元		预期性
绿色矿业	新建矿山	100%		预期性
	正在开采矿山地质环境治理	60%		预期性
	矿山地质环境监测率	100%		预期性
	历史遗留矿山土地地质环境治理恢复率	30%		预期性

(四) 2025 年目标展望

进一步加强矿产资源调查评价和勘查，矿产资源的可供性进一

步提高，树立绿色、低碳发展理念、以节能减排为重点，资源勘查开发与县域经济发展、生态环境保护相协调的新格局基本形成。资源保护更加有效，矿山地质环境实现根本好转，矿业实现全面转型和绿色发展。巩固和提高地热、膨润土矿等主要矿产资源对明水县域经济发展的保障程度。矿产资源管理制度、矿业权市场监管制度更趋完善。

三、矿产开发与资源产业布局

(一) 矿产资源勘查开发调控方向

1、矿产资源勘查

禁止勘查矿种：砂金和泥炭。

重点勘查矿种：膨润土、地热

重点勘查方向：规划期内省规勘查区和本县成矿条件有利、找矿潜力大的区域。重点加大基础地质调查和矿产勘查的力度，以地热、膨润土为主攻矿种，特别是膨润土，应加大勘查力度，作为发展绿色矿业经济的一个重要方向。加大对重点矿种和有较好资源潜力的矿种的勘查开发。

禁止勘查规划分区：落实省级禁止勘查区 1 处，面积 308.40 平方公里。

专栏四

禁止勘查区

序号	名称	类别	面积 (平方公里)
1	黑龙江明水国家级自然保护区	禁止勘查区	308.4
2	明水县主干公路禁止勘查区	禁止勘查区	39

3	明水县爱国水库禁止勘查区	禁止勘查区	2
4	明水县乃颜古城遗址禁止勘查区	禁止勘查区	1
5	明水县通肯河河堤沿岸两侧禁止勘查区	禁止勘查区	18

管理措施：禁止勘查规划区内，不得新设与资源环境保护功能不相符的矿产资源勘查项目。按照国家和省政府的统一部署，全面清理禁止勘查规划区内已有的勘查项目，对禁止勘查规划区设立之前已存在的合法探矿权，分类提出差别化的补偿和退出方案，在保障探矿权合法权益的前提下，依法退出禁止勘查规划区。

2、矿产资源开发

重点开采矿种：地热、膨润土。

禁止开采矿种：砂金、泥炭，禁止在基本农田上开采砖瓦用粘土。

禁止开采区：落实省级禁止开采区 1 处，黑龙江明水国家级自然保护区。禁止开采区原则上禁止开采任何矿产资源。

爱国水库旅游风景区、通肯河旅游风景区及乃颜古城遗址公园，以及国省道和铁路沿线、通讯光缆和军事设施区域、引用水源保护区、河堤沿岸周边区域、通达机场示范园城镇规划区、基本农田等参照禁止开采区要求管制。

管理措施：未经相关主管部门同意，不得新设与资源环境保护功能不相符的矿产资源开发项目。按照国家和省政府的统一部署，全面清理禁止开采区内已有的开发项目，对区内之前已存在的合法矿业权，以及各项手续完备且已征得相关主管部门同意设立的矿业权，分类提出差别化的补偿和退出方案，在保障探矿权合法权益的前提下，依法退出。

（二） 矿产资源产业重点发展区域

目前我县在明水镇已发现中、低温中型地热田，该地热田位于松嫩盆地大型地热田中东部。地热水井口温度达到 59° C, 该地热田地热水含有丰富的偏硼酸、偏硅酸、氟、溴、碘等医疗价值高的热矿水化学组分，含有多种微量元素，具有较高的医疗价值。且通过防结垢、防腐处理可用于地热供暖。省级规划里已列为开采规划区域。地热能开发利用可为我县经济转型和新型城镇化建设增加新的有生力量。带动明水县经济更上一层楼。现已列为县内重点矿产资源产业发展区域。

（三） 矿业布局优化调整与转型升级

1、推进矿产资源规模化开采

矿山开采规模与矿床储量规模相适应，保证矿山企业可持续发展，实行矿山最低开采规模制度。

2、推进矿山企业技术更新

积极推进矿山企业在矿产资源勘查、开采、加工领域的技术更新。鼓励矿山企业加大深度找矿力度，积极开发引进先进的勘查技术设备提高找矿能力，鼓励发展节能、节水、低耗技术工艺，推广应用清洁生产 and 安全生产。

3、优化产品结构、发展清洁能源开发利用产业，促进矿业经济转型升级

对现阶段允许开采的粘土类小型矿山企业，要依法严格管理，减

少矿产资源的浪费，鼓励生产实心砖的矿山企业转向空心砖的生产。

严格落实资源节约、集约和高效利用制度，提高资源利用水平，促进资源利用方式优化升级。依靠科技进步和技术创新，发展清洁能源开发利用，依托地热资源。走资源优势延伸产业链，提高附加值和产品竞争力的发展路线。稳步推进地热能矿产资源开发利用产业升级，促进县域矿业经济转型升级。

四、 严格规范砖瓦用粘土、建筑用砂资源开发管理

（一）合理调控开采总量

贯彻国家产业政策和黑政办发[2007]37号文精神，结合明水县“十三五”期间乡村城镇化及大规模基础设施建设前提，以及粘土、建筑用砂矿产资源分布状况及开发利用情况，规划期内对其开采总量实行有效调控。砖瓦用粘土、建筑用砂开采量分别控制在8万立方米和10万立方米。积极鼓励利开发生产可以替代红砖的矿业产品，鼓励新型墙体产品的生产，建筑用粘土取土的开采遵守基本农田内禁止开采。鼓励开采符合国家、省和市产业政策，市场需求量大而且前景好、经济效益显著，对生态环境影响较小的建筑用砂等矿产，提高资源保障能力。促进明水县域经济社会可持续健康发展。

（二）优化资源开采布局

根据我县经济建设和社会发展的需要，优化砖瓦用粘土开采布局，采用砖瓦用粘土开采分区与开采规划区块相结合的方式，考虑砖

瓦用粘土的资源分布情况和“十三五”时期县域新型城镇化建设发展方向和基础设施建设等因素，划定重大项目临时用矿的备选开采区6处。总面积1.07平方公里。其中：建筑用砂备选开采区3处、建筑用粘土取土场材料备选开采区3处。

专栏五 建筑用砂、建筑用粘土矿备选开采区表

编号	名称	所在行政区	类别	面积(平方公里)	主要矿产
SCB001	明水县繁荣乡光芒村建筑用砂备选区	明水县繁荣乡光芒村	备选开采区	0.1891	建筑用砂
SCB002	明水县永兴镇永兴村建筑用砂备选区	永兴镇永兴村	备选开采区	0.0464	建筑用砂
SCB003	明水镇农艺村取土场备选区	明水镇农艺村	备选开采区	0.0603	建筑用粘土
SCB004	明水县兴仁镇石兴村取土场备选区	兴仁镇石兴村	备选开采区	0.0129	建筑用粘土
SCB005	明水县永久乡永吉村建筑用砂备选区	永久乡永吉村	备选开采区	0.0719	建筑用砂
SCB006	明水县育林乡东方红村取土场备选区	育林乡东方红	备选开采区	0.6897	建筑用粘土

促进布局优化，坚持“一矿一策”，严格管理备选开采区内资源开发，落实矿山地质环境保护与治理任务，实现资源、环境、经济、安全和社会效益相统一。对备选开采区砂石土的采矿权审批发证由本县国土资源管理部门实行统一规范管理，河道内采砂先有水务局确定开采范围、制定开采方案，然后由国土部门按规定以招标、拍卖、挂牌的方式出让。备选区开采区内建筑用砂、粘土矿纳入采矿权审批管理，依法缴纳相关税费。

(三) 严格开采规划准入管理

办矿资质的准入条件：具备独立企业法人资格，要有与生产规模相适应的资金及先进的工艺技术和设备，具备与矿山开采规模相适应

的人才、技术和管理制度。

开采规模准入条件：开采规模不低于市级规划确定的最低开采规模。

区域准入条件：依法取得土地使用权，矿山范围内无权属争议。矿山范围不能超越开发利用方案确定的准许开采范围。

资源准入条件：要有与矿山服务年限内生产规模相适应的资源储量规模，资源储量依据相应主管部门批准的地质勘查报告。

环境保护准入条件：对拟新建矿山，优先考虑矿区位置的环境承载能力，按照绿色矿山建设要求严格采矿权的准入条件。有经相关部门审批的矿山开发利用方案、环境影响评价报告、矿山地质环境保护与治理恢复方案和土地复垦方案等。并按规定足额缴纳矿山环境保护与恢复治理恢复基金。对于不提交上述规定所需材料和恢复基金的或审查未获批准的采矿权登记管理机关不予核发、换发采矿许可证。临时备选区的出让条件和出让程序由采矿权证发证机关根据重大工程用矿的具体情况来确定，按临时开发区域管理，出让在一般在3年以内，到期后不再延续。

加强砖瓦用粘土矿产管理力度的政策研究：运用政策积极引导，依照规划规模开采，实施可持续发展战略和科技兴矿战略，调整产品结构，培育发展矿业权市场，最大限度地发挥资源效益。

五、 加强矿山地质环境保护与治理

(一) 加强矿山地质环境保护

矿山地质环境保护要贯穿于矿产资源开发全过程，必须坚持“在保护中开发、在开发中保护”和“事前预防、事中治理、事后恢复”的原则，严格矿产资源开发利用的环境保护准入管理，把矿产资源开发活动对环境的影响和破坏减少到最低程度。新建矿山、生产矿山、闭坑矿山要根据不同阶段的要求，做好矿山地质环境保护与恢复治理工作。

1、新建矿山（含改、扩建）矿山地质环境保护与治理

严格矿产资源开发利用的环境保护准入管理。对新建（含改、扩建）矿山，严格落实矿山地质环境影响评价准入制度；强化源头预防，全面实行矿产开发利用（设计）方案和矿山地质环境保护与治理恢复方案、土地复垦方案同步编制、同步审查、同步实施的三同时制度和社会公示制度，把环境保护贯穿于矿山开发的全过程。采矿权人应在领取采矿许可证的同时，与国土资源管理部门签订矿山地质环境保护与恢复治理责任书，明确采矿权人保护矿山地质环境的责任与义务，并依法缴存矿山地质环境恢复治理保证金，对未按规定如期足额缴纳保证金的不予登记发证。

2、生产矿山地质环境保护与治理

加强对现有矿山地质环境保护的监督管理力度。采矿权人必须严格按批准的开发利用方案、矿山地质环境保护与恢复治理方案要求，

开展采掘活动和生态环境保护，规范矿山生产操作规程，提高资源综合利用水平，减少物资能源消耗和污染物排放，减轻矿山活动对环境的破坏和影响。引导矿山企业采用合理的开发方式和开采技术，实行“边开采、边治理”，从源头上减少采矿活动对矿山地质环境的扰动与破坏，最大限度降低山体修复成本。将矿山地质环境保护与治理恢复的责任与工作落实情况作为矿山企业信息社会公示的重要内容和抽检的重要方面，强化对采矿权人主体责任的社会监管和政府监管。

3、闭坑矿山地质环境恢复治理

停采或关闭的矿山，必须及时做好土地复垦、绿化、地质灾害治理等工作，建立闭坑矿山的矿山地质环境审查制度，明确矿山闭坑的环境达标技术要求。采矿权人应向矿山所在地的国土资源管理部门提交矿山闭坑环境恢复治理计划，按规定报请审查批准。采矿权人应当在规定时间内完成矿山地质环境恢复治理工作，并经国土资源部门会同有关部门对恢复治理情况进行审查验收、达到验收标准的方可闭坑。

4、历史遗留和废弃矿山地质环境治理与保护

对已经闭坑、矿权灭失或历史遗留的矿山，主要由政府出资完成矿山地质环境的恢复治理工作，或本着“谁投资，谁受益”的原则，积极引导社会力量参与矿山地质环境治理。有条件的地区，地方人民政府和企业可研究组建专业化矿区治理公司，依托其研究制定矿山治理规划并组织实施。积极探索通过市场机制多渠道融资方式，加快治理与恢复的进程。

（二）实施矿山地质环境治理重点项目

以绿色矿业为理念，全面推进矿山地质环境治理工作。明水县开采矿种均为砖瓦用粘土及砂石，产生的矿山地质环境问题主要包括挖损破坏土地、水土流失、植被破坏及地下水污染等问题，县内针对矿山地质环境问题部署了4处重点治理项目。治理恢复面积为0.426平方公里，资金概算1843.44万元。重点项目对废弃矿山进行土地平整、植被恢复、护坡、排水沟、道路、蓄水池及桥梁等工程改善生态环境，并做出具体安排，消除地质灾害隐患，恢复“三区两线”可视范围内地貌景观。

专栏六 矿山地质环境治理恢复重点治理项目

序号	名称	治理恢复面积 (平方公里)	主要任务	投入概算(万元)
1	明水县树人村水土侵蚀地质灾害治理项目	0.205	土地平整、削坡及植被恢复工程	804.20
2	明水县树人乡利金村废弃矿山地质环境治理项目	0.0402	土地平整工程、蓄水池工程、植被恢复工程	231.26
3	明水县永久乡废弃矿山地质环境治理项目	0.0716	土地平整、蓄水池及植被恢复工程	600.64
4	明水县务本村废弃矿山地质环境治理项目	0.1096	房屋推覆、土地平整及植被恢复工程	207.34

（三）创新矿山地质环境治理恢复工作机制

1、加强矿山地质环境调查与监测

县国土资源行政主管部门应当全面开展矿山地质环境详细调查评价工作，并对矿山地质环境实施动态监测，加强分布于公路、铁路、河流两侧的建筑用砂石土矿山地质环境监测，指导、监督采矿权人开展矿山地质环境监测，并将监测情况向社会公告。

采矿权人应当定期向县国土资源行政主管部门报告监测情况，如实提交监测资料，接受国土资源行政主管部门的监督检查。国土资源行政主管部门加强对采矿权人履行矿山地质环境保护和治理义务情况的监督检查，对违反规定的行为，应当及时予以制止，并采取相应处理措施。

2、建立矿山地质环境破坏的汇报及举报制度

开采矿产资源发生破坏矿山地质环境事故，造成或者可能造成重大矿山地质灾害的，采矿权人应当采取应急措施，并立即向当地人民政府或者国土资源行政主管部门报告，当地人民政府或者国土资源行政主管部门应当及时处理。

县国土资源行政主管部门建立举报制度。任何单位和个人对破坏矿山地质环境的行为或采矿权人不履行矿山地质环境保护和治理义务的行为，均有权向国土资源行政主管部门举报。国土资源行政主管部门应当受理并及时依法调查处理。

3、完善矿山地质环境恢复治理基金制度，细化缴纳标准和使用程序

全面实行矿山地质环境恢复治理基金制度，加强矿山地质环境恢复治理的认识和责任感，增强缴存基金的自觉性。健全完善基金制度，要充分发挥矿山地质环境恢复治理基金制度的保护作用，强化对生产、新建及改扩建矿山的矿山地质环境恢复义务，充分调动矿山企业履行自身义务的积极性，对于矿山地质环境保护好、治理及时、效果显著的矿山企业，建立奖励鼓励制度。

六、 积极发展绿色矿山

发展绿色矿业以资源节约、环境友好、高效利用、矿区和谐为主，实现人与自然和谐共生。加强矿山生产周期地质环境全过程管理，全面深入推进绿色矿山建设，推动落实矿业持续发展。

（一）推进绿色矿山建设

认真落实全省矿产资源规划提出的目标和任务，坚持规划统筹，加快推进绿色矿山建设，我县正在开采矿山为粘土矿，生产矿山加快改造升级，新建矿山要达到绿色矿山建设要求，通过以地热能矿山开发建设为样板，推动和鼓励矿山企业进行绿色矿山建设。

加快落实矿业发展新局面，加大宣传，要围绕绿色矿山建设工作，加大推进绿色矿业的社会宣传，提高全民认识，调动各方面的积极性和支持力度。实现工艺先进，节约高效，环境优美、生态优良、社会和谐。

（二）绿色矿山管理措施

将绿色矿山建设所需项目纳入土地利用总体规划调整完善中，在土地利用年度计划中，统筹安排、优先保障新建绿色矿山合理的新增建设用地需求。

将绿色矿山建设与废弃土地复垦利用、矿山地质环境治理恢复、矿区土壤污染治理、土地整治等工作统筹推进，适用于相关试点和支持政策；在符合规划和生态要求的前提下，允许经历史遗留工矿废弃

地复垦增加的耕地用于耕地占补平衡。

在争取到省地质矿产、矿山生态环境治理、土地复垦等资金的同时，优先支持绿色矿山项目。

七、矿业权设置区划及监督管理

（一）探矿权设置

落实省级规划勘查规划区块 1 个。绥化市永兴膨润土矿外围勘查规划区块，区块面积 51.80 平方公里，空白区新设。

（二）采矿权设置

1、落实省级规划地热开采规划区块 1 处，面积 2.41 平方公里。

专栏八 采矿权设置区划表

序号	名称	开采矿种	开采规模单位	设计生产规模	面积（平方公里）
1	绥化市明水县地热开采	地热	万立方米/年	13.4	2.41

2、设置了县级粘土矿采矿权区块 6 处，面积 0.584 平方公里。

专栏九 采矿权设置区划表

序号	名称	开采矿种	开采规模单位	设计生产规模	面积（平方公里）
1	明水县通泉五星制砖厂	砖瓦用粘土	万立方米/年	1.2	0.021
2	明水县永兴镇前锋制砖厂	砖瓦用粘土	万立方米/年	1.2	0.114
3	明水县团结乡制砖厂（1、2号矿区）	砖瓦用粘土	万立方米/年	2.4	0.203
4	明水县龙飞制砖有限公司	砖瓦用粘土	万立方米/年	1.2	0.246
5	明水县稻田砂石厂 I	砖瓦用粘土	万立方米/年	1	
6	明水县稻田采砂场 II	砖瓦用粘土	万立方米/年	2	

（三）严格勘查开发监督管理

建立和完善监督管理工作责任制。明水县国土局对辖区内的矿产资源勘查开发的监管督查，落实到各乡镇国土所负责人，各所再落实具体责任人至矿山，实行分级责任制。县国土局地矿股负责全面范围内矿产资源勘查开发的巡查检查，县局执法监察大队要对全县矿产资源勘查开发工作实行动态巡查，全面遏制无证勘查开发、乱采乱挖、浪费破坏矿产资源、严重污染环境等违法行为。全面清理非法转让探矿权和采矿权、越界开采、以采带探等违法行为。维护全县正常的矿产资源勘查开发秩序。

实行严格的矿产勘查开发门槛准入，矿产资源开采规模应与储量规模相适应。生产设备和地质、测量、采矿等专业技术人员应满足矿山生产的需要。无证勘查开采矿产资源、超越批准范围勘查开采矿产资源、开采国家和地区明令禁止矿产资源的、进入省和市明令禁止区域勘查开采矿产资源的，由国土资源、环境保护等有关部门依法追究企业等责任人的责任。

合理开发矿产资源，提高资源开发的规模化、集约化和综合利用水平，加强矿业权监管，强化矿业权年检制度，组织开展矿产开发利用年度检查，使矿产字眼开发利用与保护监督管理得到加强，基本建立规范的矿产资源开发秩序。

八、 规划实施管理

（一） 建立规划实施目标责任考核制度

建立规划实施责任分工和目标考核制度，按照管理职责将规划目标任务分解落实，明确分工和考核指标，并纳入年度考核管理体系，统一考核，建立矿产资源规划年度实施制度，严格矿产资源勘查开发保护项目规划审核，确保规划实施成效。

（二） 加强规划执法检查 and 实施监督管理

将规划执行情况列为国土资源执法监察的重要内容，定期公布各地规划执行情况。对违反规划审批颁发勘查许可证、采矿许可证的，上级国土资源主管部门应当及时予以纠正，并依法追究直接责任人和有关领导的责任，从重查处在限制勘查区和禁止开采区内审批颁发勘查许可证、采矿许可证的行为。给当事人造成损失的，应当追究责任，由责任单位赔偿相对人的损失。对违反矿产资源规划勘查、开采矿产资源的，国土资源主管部门应当予以纠正。造成矿产资源破坏的，要依法查处；构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

（三） 严格规划实施评估调整与修编

对现行矿产资源规划实施情况和主要目标任务完成情况进行评估，评估报告报规划审批机关备案，并作为规划调整和修编的依据。因形势变化需要进行指标调整的，应进行科学论证。严格规划调整和

修编的程序，应对规划调整和修编的必要性、合理性和合法性等进行评估和论证。凡涉及勘查开发方向、规划、布局等原则性修改的，必须报原审批机关批准。

（四）提高规划管理信息化水平

建立矿产资源规划数据库，做好规划管理信息与相关信息的资源整合，逐步实现与矿产资源勘查、开发利用、储量和矿业权等基础数据库的衔接和共享，形成一张图管理，加强矿产资源规划数据库在矿产资源勘查开发项目的规划审核中的应用。